



ที่ มท 0808.2/ว 1212

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือของจังหวัดชัยนาท กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งอยู่ในระหว่างการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลใช้บังคับแล้ว ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 ประกอบกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.2/6200 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2553 เรื่อง ขอรื้อบทแนวทางปฏิบัติในการตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ส่งมาพร้อมนี้ เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 1526

โทรสาร 0-2241-8972



ที่ มท 0808.2/ 6200

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. 10300

30 มิถุนายน 2553

เรื่อง ขอรบแนวทางปฏิบัติในการตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

อ้างถึง หนังสือจังหวัดชัยนาท ที่ ชน 0037.4/4464 ลงวันที่ 1 มิถุนายน 2553

ตามที่จังหวัดชัยนาทแจ้งว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งอยู่ในระหว่างการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2553 และการตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลใช้บังคับแล้ว ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมากที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 ประกอบกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว จังหวัดจึงขอหารือว่า จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็น ดังนี้

1. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ในโครงการใดเกินอัตราที่กำหนด ให้เสนอต่อคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณีไป ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 ข้อ 1 และข้อ 8

2. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล และองค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย เกินอัตราร้อยละที่กำหนด ปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะเป็นผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย เป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัย ตามข้อ 11 ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 แต่ทั้งนี้ ควรพิจารณาให้เป็นไปในแนวทางเดียวกับคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดด้วย

/3. การสนับสนุน...

3. การสนับสนุนงบประมาณโครงการในภารกิจอื่นนอกจากภารกิจด้านการศึกษารหรือด้านการสาธารณสุขให้แก่องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล และองค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย จะต้องขอความเห็นชอบต่อคณะอนุกรรมการฯ หรือไม่ นั้น หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 74 ลงวันที่ 8 มกราคม 2553 ข้อ 2 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณเพื่ออุดหนุนให้แก่องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล และองค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย โดยโครงการ/กิจกรรมที่จะขอรับเงินอุดหนุนอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับประโยชน์ และคำนึงถึงสถานะทางการคลัง ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนให้แก่องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล และองค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยไม่ต้องส่งโครงการ/กิจกรรม เสนอต่อคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด แต่อย่างใด

4. กรณีที่ต้องขอความเห็นชอบต่อคณะอนุกรรมการฯ ก่อนการตั้งงบประมาณรายจ่ายหรือไม่ นั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำตามที่มิกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนด” ดังนั้น การตั้งงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ จึงพิจารณาเป็นกรณี ดังนี้

4.1 กรณีโครงการอยู่ในภารกิจด้านการศึกษาด้านสาธารณสุข และไม่เกินอัตราร้อยละที่กำหนด ไม่ต้องขอความเห็นชอบต่อคณะอนุกรรมการฯ

4.2 กรณีโครงการอยู่ในภารกิจด้านการศึกษาด้านสาธารณสุข แต่เกินอัตราร้อยละที่กำหนด ต้องขอความเห็นชอบต่อคณะอนุกรรมการฯ

4.3 กรณีโครงการไม่อยู่ในภารกิจด้านการศึกษาด้านสาธารณสุข และไม่เกินอัตราร้อยละที่กำหนด ต้องขอความเห็นชอบต่อคณะอนุกรรมการฯ

4.4 กรณีโครงการไม่อยู่ในภารกิจด้านการศึกษาด้านสาธารณสุข และเกินอัตราร้อยละที่กำหนด ต้องขอความเห็นชอบต่อคณะอนุกรรมการฯ


อย่างไรก็ตาม ภารกิจที่ขอรับการสนับสนุนจะต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นด้วย สำหรับกรณีที่ต้องขอความเห็นชอบต่อคณะอนุกรรมการฯ เมื่อใดนั้น ในทางปฏิบัติองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องนำโครงการดังกล่าวขอความเห็นชอบต่อคณะอนุกรรมการฯ ก่อนนำไปตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

5. กรณียังไม่มี การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ แต่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ทันประกาศใช้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีก่อนได้ โดยให้บันทึกไว้ในคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายด้วยว่า จะดำเนินการได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการฯ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัตน์ ปิ่นวาริน)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 1526

โทรสาร 0-2241-8972