



กองคดี มทบ.สส. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล
 ปีที่ 2555
 วันที่ 6 มิ.ย. 2556 รับที่ 329
 เวลา 10.30 น. วันที่ - 5 ส.ป. 2556
 เวลา เวลา

ที่ สต ๐๐๒๓.๕/ว ๒๓๑๖

ศาลากลางจังหวัดสตูล
ถนนสตูลธานี สต ๕๑๐๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอให้กำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองคการบริหารส่วนจังหวัดสตูล และนายกเทศมนตรีเมืองสตูล
 สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๖๑ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖
 จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่าการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการลงทะเบียนเพื่อเข้ารับการอบรม “หลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตราฐานที่ ก.ศป.รับรองรุ่นที่ ๒” ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๙ และการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๑ และที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วแจ้งว่า เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล อันเป็นการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง จึงกำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายยุทธกร พิษณุภรณ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล รักษาราชการแทน
 ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดสตูล
 กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
 โทร./โทรสาร ๐-๗๕๗๒-๕๑๖๐ ต่อ ๑๖

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๖๑



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอให้กำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๐๔/๐๘๓๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า ได้ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการลงทะเบียนเพื่อเข้ารับการอบรม “หลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป. รับรองรุ่นที่ ๒” ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ และการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว/๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปอย่างถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล อันเป็นการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง จึงให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย ดำเนินการดังต่อไปนี้

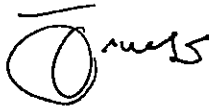
๑. แจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ศึกษาและทำความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยหลักสูตรหรือโครงการฝึกอบรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมได้นั้น จะต้องเป็นหลักสูตรหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาบุคคลหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน และมีช่วงเวลาจัดที่แน่นอน โดยไม่มีการรับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ ซึ่งเป็นความหมายของการฝึกอบรม ตามนัยข้อ ๔ ของระเบียบฯ ดังกล่าว เช่น กรณี “หลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป.รับรอง” เป็นการฝึกอบรมที่มีผลให้ผู้ผ่านการอบรมมีคุณสมบัติได้รับการแต่งตั้งเป็นบุคลากรศาลปกครอง ประกอบกับผู้ผ่านการฝึกอบรมจะได้รับวุฒิบัตร “กฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป.รับรอง” จึงถือว่าหลักสูตรดังกล่าวเป็นการฝึกอบรมที่ได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพผู้เข้ารับการฝึกอบรมจึงไม่สามารถเบิกค่าลงทะเบียนและค่าใช้จ่ายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กรณีที่มีเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ารับการอบรมหลักสูตรที่มีลักษณะดังกล่าว

๙๖. แจ้งกำชับ

๒. แจ้งกำชับและกำกับดูแลการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็น เพื่อให้งานลุล่วงตามวัตถุประสงค์ ไม่มีลักษณะเป็นการฟุ่มเฟือย เช่น การซื้อเสื้อแจกผู้บริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและผู้มาร่วมงาน เป็นต้น และนอกจากนี้การดำเนินการจัดงานต่างๆ ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือมีกฎหมายให้อำนาจ และต้องกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการไว้ในโครงการจัดงาน ซึ่งกิจกรรมดังกล่าวจะต้องเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เป็นการทั่วไป สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ ทริงพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๕๙
โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๘๙๗๒

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานเลขาธิการกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 13 ก.พ. 2555
เลขรับ 6993

ที่ ตพ ๐๐๐๔ / ๐๘๓๒

สำนักงานกวีรกรรมเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๘

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ขอให้กำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

19/86

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ของเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรปราการ พบว่า มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การเบิกค่าใช้จ่ายในการลงทะเบียนเพื่อเข้ารับการอบรม “หลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป. รับรองรุ่นที่ ๒” ซึ่งจัดโดยมูลนิธิวิจัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางปกครอง (ว.พ.ปค.) ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๔ เนื่องจากนิยามข้อ ๔ ของระเบียบดังกล่าว กำหนดให้ “การฝึกอบรม” หมายความว่า การอบรมการประชุมทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติการ การสัมมนาทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติการ การบรรยายพิเศษ การฝึกศึกษา การดูงาน การฝึกงานหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นทั้งในและต่างประเทศ โดยมีโครงการหรือหลักสูตรและช่วงเวลาจัดที่แน่นอนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาบุคคลหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานโดยไม่มีการรับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ และตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๓๑๗๑๔ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมหลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป. รับรอง ซึ่งเมื่อพิจารณาจากข้อมูลที่ได้รับจากสำนักงานศาลปกครองสูงสุด พบว่า ตามประกาศ ก.ศป. กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นตุลาการศาลปกครอง โดยหนึ่งในคุณสมบัติที่กำหนดคือ การผ่านอบรมหลักสูตรพนักงานคดีปกครองหรือหลักสูตรกฎหมายปกครองหรือหลักสูตรกฎหมายมหาชนที่ ก.ศป. รับรอง เว้นแต่ ผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาโทหรือปริญญาเอกในสาขากฎหมายปกครองหรือกฎหมายมหาชนในประเทศหรือต่างประเทศที่ ก.พ. รับรอง โดยกำหนดให้หลักเกณฑ์ดังกล่าวมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเวลาสามปีและห้าปีตามลำดับถึงแม้หลักเกณฑ์ดังกล่าว ยังไม่มีผลบังคับใช้ขณะนี้ แต่เมื่อครบกำหนด จะส่งผลให้ผู้ผ่านการอบรมหลักสูตรดังกล่าวมีคุณสมบัติได้รับการแต่งตั้งเป็นตุลาการศาลปกครองประกอบกับในการฝึกอบรมดังกล่าวผู้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรดังกล่าวจะได้รับวุฒิบัตร “กฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป. รับรอง” ถือได้ว่าหลักสูตรดังกล่าวเป็นการฝึกอบรมที่ได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพผู้เข้ารับการฝึกอบรมตามโครงการดังกล่าว จึงไม่สามารถเบิกจ่ายค่าลงทะเบียนได้

๒. การจ่ายเงินงบประมาณจัดซื้อของที่ระลึกให้แก่ประชาชนในชุมชนผู้ร่วมงานในพิธีเปิดอาคารสำนักงานเทศบาล โดยมีการเบิกจ่ายเงินเพื่อจัดซื้อและเหรียญพระพิฆเนศสามกษัตริย์ให้กับผู้เข้าร่วมงานในพิธีเปิดอาคารสำนักงานจำนวน ๒,๐๐๐ คน อันเป็นการเบิกจ่ายในลักษณะที่เกินความจำเป็นต่อ

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ ๓๒๐
วันที่ ๒๐ ก.พ. ๒๕๕๖
เวลา

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ ๓๑๑
วันที่ ๑๙ ก.พ. ๒๕๕๖
เวลา

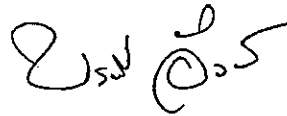
สำนักงานบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ ๕๓๐
วันที่ ๑๙ ก.พ. ๒๕๕๖
เวลา

การจัดงาน ซึ่งถ้าไม่มีการแจกของที่ระลึกดังกล่าวการจัดงานก็สามารถเกิดขึ้นได้และสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี ส่วนการจ่ายค่าใช้จ่ายจัดงานสงกรานต์ พบว่า ค่าใช้จ่ายในการจัดงานสงกรานต์ประจำปี ๒๕๕๕ มีการเบิกจ่ายเงินเพื่อจัดซื้อเสื้อสงกรานต์จำนวน ๔๕๐ ตัวๆ ละ ๑๕๐ บาท เป็นเงิน ๖๗,๕๐๐ บาท เพื่อแจกให้แก่ผู้บริหาร คณะผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ร่วมงาน การเบิกจ่ายดังกล่าว มีลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น ดังนั้น การเบิกจ่ายดังกล่าวจึงไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำในลักษณะเช่นเดียวกันนี้อีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน จักขอบคุณยิ่ง ทั้งนี้เพื่อประกอบการติดตามผลการตรวจสอบต่อไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวประไพ อังกินันท์)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th