



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล โทร. ๐-๗๕๗๒-๒๕๓๑

ที่ สต ๕๑๐๕/๒๗ ๕๗

วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ

พร้อมนี้ กองช่าง ขอส่งสำเนาหนังสือจังหวัดสตูล ที่ สต ๐๐๒๓.๔/ว ๕๘๗๐ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่องแจ้งผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ซึ่งเรียนมาเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(นายสัมฤทธิ์ เกื้อประสิทธิ์)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล

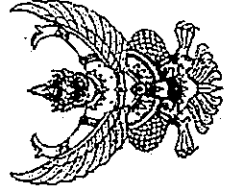
“อบจ.สตูล ซื่อสัตย์ สุจริต มุ่งผลสัมฤทธิ์งาน ยึดมั่นมาตรฐาน บริการด้วยใจเป็นธรรม”

กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ  
รับที่ 1646  
วันที่ 7 ต.ค. 2565  
เวลา 16.30 น.

ชื่อเรื่อง	เรื่อง
วันที่	๑๙ กย ๒๕๕๕
ที่ลง	๒๕๕๕

<input type="checkbox"/> ก.ย.พ.
<input type="checkbox"/> ก.ย.อ.
<input type="checkbox"/> ก.ย.ส.ค.
<input checked="" type="checkbox"/> ก.ย.ก.ม.
<input type="checkbox"/> ก.ย.ก.ง.

๑๕ ก.ย. ๒๕๕๕  
 ๑๕ ก.ย. ๒๕๕๕



ที่ นท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๕๗๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
 ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ชุมจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๐๐๗/๓๓๕๔ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแจ้งว่า มีผู้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอให้ตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน กรณีประชาชนในหมู่บ้านแห่งหนึ่งได้รับแบบสอบถามจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อแสดงความประสงค์เกี่ยวกับการก่อสร้างยกระดับถนนภายในหมู่บ้าน โดยกล่าวอ้างถึงความเดือดร้อนจากปัญหาน้ำท่วมฉับพลันและถนนทรุดโทรม แต่ไม่มีข้อมูลและรายละเอียดของโครงการประกอบการตัดสินใจ โดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนดังกล่าว เห็นว่าการเพิ่มระดับความสูงของถนนอาจเป็นภาระให้ประชาชนต้องปรับปรุงอาคารบ้านเรือนเพื่อป้องกันปัญหาน้ำไหลเอ่อเข้าท่วมบ้าน การดำเนินโครงการดังกล่าวจึงต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน และเสนอให้มีการส่งมอบหมายในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดแนวทางและชักจูงความเข้าใจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ฉะนั้น เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการละเมิดสิทธิมนุษยชนในการดำเนินโครงการของรัฐที่มีลักษณะเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจหรือสังคมที่มีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุภาพอนามัย วิถีชีวิต หรือส่วนได้เสียเกี่ยวกับชุมชนท้องถิ่น จึงขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักงานกฤษฎีกาว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ นุบผาเจริญ)  
 รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
 อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
 กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒  
 โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๔๓-๕๐๓๖  
 ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.co.th

๑๑  
ก.น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขรับ 4.6.5.16  
วันที่ 20 มิ.ย. 2565  
เวลา



ที่ สม ๐๐๓/ ๓๗/๕๗

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๙  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖-๗ ถนนแจ้งวัฒนะ  
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
เลขรับ 2388  
วันที่ 15 มิ.ย. 2565  
เวลา 9.58 น.

๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๑๐๗/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕  
๒. รายละเอียดพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน  
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตราที่เกี่ยวข้อง

ด้วยมีผู้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอให้ตรวจสอบการละเมิด  
สิทธิมนุษยชน กรณีประชาชนในหมู่บ้าน  
ได้รับแบบสอบถามจาก

เพื่อให้แสดงความประสงค์เกี่ยวกับการก่อสร้างยกระดับถนนภายในหมู่บ้าน

โดยกล่าวถึงความเดือดร้อนจากปัญหาน้ำท่วมฉับพลันและถนนทรุดโทรม แต่ไม่มีข้อมูลและรายละเอียด  
ของโครงการประกอบการตัดสินใจ ผู้ร้องเห็นว่าโครงการดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อประชาชนและสร้างภาระ  
ในการปรับปรุงอาคารบ้านเรือนเพื่อป้องกันปัญหาน้ำไหลเอ่อเข้าท่วมบ้าน จึงขอให้ตรวจสอบ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอเรียนว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน  
แห่งชาติได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนข้างต้นเสร็จสิ้นแล้ว และให้มีความตราหรือแนวทางในการส่งเสริม  
และคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อการปกครองท้องถิ่น เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ ทั้งนี้ ตาม  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๗(๓) และพระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖(๓) รายละเอียดปรากฏ  
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งผลให้ทราบเมื่อโอกาสแรกด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

เสาวฤทธิ์

(นายชินันท์ เกตุปราษฎ์)  
รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน  
กลุ่มงานตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ๔  
โทร. ๐ ๒๑๔๓ ๑๙๗๑ (ศิริรัต/ภาพธรรม) / โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๗๗๘๐

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๖  
เลขรับ 1959  
วันที่ 15 มิ.ย. 2565  
เวลา 11.07

กตม. ๑

รายงานผลการตรวจสอบ

การละเมิดสิทธิมนุษยชน



คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

วันที่ ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

รายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๑๐๗/๒๕๖๕

เรื่อง สิทธิชุมชนอันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิในที่อยู่อาศัย กรณีกล่าวอ้างว่า

จะดำเนินโครงการยกระดับถนนภายในหมู่บ้าน โดยไม่ให้ข้อมูล

ประกอบการตัดสินใจ

ผู้ร้อง ปกบิตชื่อ

ผู้ถูกร้อง

๑. ความเป็นมา

ผู้ร้องได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามคำร้องที่ ๓๖/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ กล่าวอ้างว่า ผู้ร้องอาศัยอยู่ในหมู่บ้าน

เก่าแก่ในพื้นที่ตำบล อำเภอ จังหวัด โดยพื้นที่หมู่บ้านเชื่อมต่อกับถนน

โดยเมื่อปี ๒๕๖๓ ผู้ถูกร้องได้ดำเนินโครงการก่อสร้างปรับปรุงยกระดับถนนและท่อระบายน้ำ

ช่วงถนน ถึงขอย และโครงการก่อสร้างปรับปรุงยกระดับถนน

และท่อระบายน้ำถนน

ถึงขอย

ต่อมาเมื่อวันที่

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ประชาชนในหมู่บ้าน

ได้รับแบบสอบถามจากผู้ถูกร้อง

ซึ่งให้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการก่อสร้างยกระดับถนนภายในหมู่บ้าน

โดยกล่าว

อ้างถึงความเดือดร้อนจากปัญหาน้ำท่วมมีจากรางและถนนทรุดโทรม แต่ไม่มีข้อมูลและรายละเอียด

ของโครงการประกอบการตัดสินใจ ผู้ร้องเห็นว่าโครงการระดับถนนในหมู่บ้าน

จะส่งผลกระทบต่อประชาชนและสร้างภาระในการปรับปรุงอาคารบ้านเรือนเพื่อป้องกันปัญหา

น้ำไหลเอ่อเข้าท่วมบ้าน จึงขอให้ตรวจสอบ

๒. การพิจารณาคำร้องเบื้องต้น

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาจากข้อเท็จจริงเบื้องต้นแล้วเห็นว่า

พฤติการณ์ตามผู้ร้องกล่าวอ้างเป็นกรณีเกี่ยวกับสิทธิชุมชนอันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิในที่อยู่อาศัย ซึ่งอยู่ใน

หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖

/๓. การตรวจสอบ...

๓. การตรวจสอบ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบโดยพิจารณาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน ดังต่อไปนี้

- ๓.๑ รายงานผลการตรวจสอบของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ ๑๙๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีกล่าวอ้างว่าโครงการก่อสร้างปรับปรุงยกระดับถนนและท่อระบายน้ำถนน ไม่รับฟังความคิดเห็นของประชาชน
- ๓.๒ รายงานการประมวลตรวจสอบข้อเท็จจริงของพนักงานเจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ณ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- ๓.๓ รายงานการประมวลตรวจสอบข้อเท็จจริงของพนักงานเจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ ณ ศาลากลางจังหวัด

๔. ข้อเท็จจริงที่รับฟังได้

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาคำร้อง ข้อเท็จจริงฝ่ายผู้ร้อง ฝ่ายผู้ถูกร้อง บุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งบทบัญญัติของกฎหมาย และหลักสิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังในเบื้องต้นได้ว่า หมู่บ้าน จังหวัด มีผู้อยู่อาศัยประมาณ ๖๐๐ กว่าหลังคาเรือน โดยพื้นที่หมู่บ้านมีถนนเชื่อมต่อ กับถนน เดิมสภาพพื้นที่บริเวณดังกล่าว การไหลของน้ำจะไหลจากพื้นที่ด้านทิศใต้ไปยังทิศเหนือ ลงสู่คลอง และไหลจากด้านทิศตะวันตกไปยังทิศตะวันออกสู่คลอง ต่อมาได้มีการยกถนน และเริ่มมีสิ่งปลูกสร้างริมคลอง และมีการพัฒนาพื้นที่ อาทิ หมู่บ้านจัดสรร ชุมชนต่าง ๆ การสร้างทางด่วน และถนน ทำให้พื้นที่ลุ่มเพื่อรับน้ำลดลง ระบบการระบายน้ำและคูคลองต่าง ๆ ขาดการบำรุงรักษา เมื่อฝนตกจึงเกิดปัญหาน้ำท่วมขัง เนื่องจากคูคลองไม่สามารถระบายน้ำออกจากพื้นที่ได้

เมื่อปี ๒๕๖๓ ผู้ถูกร้องได้ดำเนินโครงการก่อสร้างปรับปรุงยกระดับถนนและท่อระบายน้ำ ถนน ชองถนน ถึงซอย (ถนนเส้นหลัก) โดยเพิ่มระดับความสูงถนนตั้งแต่ ๒๐-๕๐ เซนติเมตร รวมทั้งดำเนินโครงการก่อสร้างปรับปรุงยกระดับถนนและท่อระบายน้ำถนน ชอย ถึงซอย (ถนนภายในหมู่บ้าน) เขตเมืองระยอง

ถนน เส้นหลักไปยัง ) โดยเพิ่มระดับความสูงถนน ๖๐ เซนติเมตร. และมีความสูงของทางเท้า อีก ๒๐ เซนติเมตร ภายหลังจากการก่อสร้างถนน แล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ประชาชนในหมู่บ้าน ได้รับแบบสอยถนนจากผู้ถูกร้องซึ่งให้แสดงความประสงค์

/เกียรติภัก...

เกี่ยวกับการก่อสร้างยกระดับถนนภายในหมู่บ้าน  
หมู่บ้าน

โดยกล่าวอ้างว่า ผู้พักอาศัยภายใน  
ไม่สะดวกในการเดินทาง

เนื่องจากถนนภายในหมู่บ้าน

พื้นผิวถนนยังทรุดโทรม เกิดน้ำท่วมขังบ่อยครั้งเวลาฝนตก

และท่อระบายน้ำเสื่อมสภาพ จึงจัดทำแบบสอบถามเพื่อสำรวจความต้องการของประชาชน โดยกำหนดให้  
ตอบกลับภายในวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

หลังจากได้รับแบบสอบถามดังกล่าว เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ ผู้แทนหมู่บ้าน  
ได้ร่วมกับลงชื่อและแจ้งเป็นหนังสือไปยังนายก ของผู้ถูกร้องเพื่อขอให้ออกเลิก  
แบบสอบถาม และต่อมาเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการหมู่บ้าน ได้ประชุม

ปรึกษาหารือเกี่ยวกับแบบสอบถามดังกล่าวและการก่อสร้างยกระดับถนนภายในหมู่บ้าน  
เนื่องจากผู้ถูกร้องไม่ได้ชี้แจงหรือให้รายละเอียดเกี่ยวกับข้อมูลโครงการ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔  
ผู้แทนหมู่บ้าน จึงได้ขอเข้าพบนายก ของผู้ถูกร้องเพื่อขอให้ยกเลิกแบบสอบถาม

ดังกล่าวอีกครั้ง และขอให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีสิทธิได้รับทราบ  
ข้อมูลโครงการอย่างเพียงพอเพื่อประกอบการตัดสินใจ รวมทั้งได้ยื่นเรื่องร้องเรียนต่อคณะกรรมการ

สิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อขอให้ตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

ต่อมาเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้จัด  
ประชุมรับฟังข้อเท็จจริงจากผู้ถูกร้องและผู้แทนหมู่บ้าน เพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหา

ร่วมกัน โดยผู้ถูกร้องได้ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า โครงการก่อสร้างปรับปรุงยกระดับถนนและท่อระบายน้ำ  
ถนน ช่วงถนน ถึงซอย เป็นหนึ่งในแผนงานตามนโยบายของจังหวัด

ที่เร่งรัดการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมซ้ำซาก ซึ่งจังหวัด เคยของบประมาณไปยังส่วนกลางแต่ไม่ได้รับงบ  
จัดสรร จึงได้ของบประมาณจากท้องถิ่นและให้ผู้ถูกร้องเป็นผู้ดำเนินการ โดยภาพรวมของโครงการจะมีการ

ยกระดับถนนและวางท่อระบายน้ำใหม่เพิ่มขึ้น รวมถึงโครงการในซอย ถึงซอย  
ซึ่งระบบทั้งหมดนี้อยู่ในแผนงานของผู้ถูกร้องซึ่งเป็นแผนต่อเนื่อง

ส่วนปัญหาที่มีการร้องเรียนในครั้งนี้ คือโครงการยกระดับความสูงของถนนภายในหมู่บ้าน  
(ซอยย่อยของซอย) ซึ่งเป็นโครงการที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง แต่อยู่ใน

ขั้นตอนการสำรวจความต้องการของประชาชน โดยใช้แบบสอบถามก่อนที่จะไปบรรจุเป็นแผนงาน ซึ่งโดย

ปกติแล้วการจัดทำแผนพัฒนาของผู้ถูกร้องจะมาจากการทำงานผ่านคณะกรรมการชุมชน โดยจะ  
เสนอความต้องการของชุมชนไปยังผู้ถูกร้อง จากนั้นผู้ถูกร้องจะเสนอให้สภา พิจารณาจากความ

จำเป็นเร่งด่วน แล้วจึงตราเป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งกรณีดังกล่าวจากากรสำรวจ  
ข้อมูลเบื้องต้นพบว่า ในหมู่บ้าน มีทั้งประชาชนที่ต้องการและไม่ต้องการให้มีการยกระดับ

ถนนในหมู่บ้าน ผู้ถูกร้องจึงได้เสนอให้สมาชิกในหมู่บ้าน ปรึกษาหารือกัน  
เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อน แล้วจึงเสนอเรื่องให้ผู้ถูกร้องพิจารณา

ในส่วนผู้แทนหมู่บ้าน ได้ให้ชื่อที่จริงสรุปได้ว่า ในการสำรวจความต้องการของประชาชนโดยใช้แบบสอบถามของผู้ถูกร้องนั้น ไม่ได้ดำเนินการตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน มีเพียงการสอบถามว่าต้องการยกระดับถนนหรือไม่ และมีข้อมูลและรายละเอียดของโครงการที่เพียงพอต่อการตัดสินใจ อาทิ สารสำคัญของโครงการ ทางเลือกในการดำเนินการ ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบ การเยียวยาผู้ได้รับความเดือดร้อน อีกทั้งการยกระดับถนนในหมู่บ้าน ไม่ใช่งานแก้ไขปัญหาที่ถูกต้อง แต่สาเหตุของปัญหาน้ำท่วมคือระบบการระบายน้ำเดิมไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ จึงเสนอให้มีการปรับปรุงระบบการระบายน้ำ จัดการสิ่งกีดขวางทางน้ำ ลอกท่อระบายน้ำในแนวถนน รวมทั้งขุดลอกคูคลองต่าง ๆ ที่มีความเต็มเขิน ซึ่งหากมีการยกระดับถนนในหมู่บ้าน จะยิ่งเป็นการซ้ำเติมปัญหา น้ำจะไหลเอ่อเข้าท่วมบ้านของประชาชนแทนเนื่องจากถนนมีระดับสูงกว่า และสร้างภาระให้กับประชาชน ซึ่งข้อมูลเมื่อปี ๒๕๖๓ พบว่าบ้านเรือนของประชาชนในหมู่บ้าน ที่เป็นโครงสร้างเดิมยังไม่ยกพื้นสูง มีจำนวนมากถึง ๕๑๖ หลังคาเรือน ที่ผานมาประชาชนได้พยายามปรับปรุงอาคารบ้านเรือนของตนเองเพื่อแก้ไขปัญหา น้ำไหลเข้าบ้านมาโดยตลอด ซึ่งมีภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจำนวนมาก

นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้แทนหมู่บ้าน ชื่อว่า " กุสุมรัก ได้จัดทำแบบสอบถามพร้อมแนบรายละเอียดเกี่ยวกับปัญหาน้ำท่วมและการยกระดับถนนในหมู่บ้าน ส่งไปยังสมาชิกในหมู่บ้าน จำนวน ๕๘๕ หลังคาเรือน เพื่อสอบถามความคิดเห็น และได้รับการตอบกลับประมาณ ๑๙๖ ครั้วเรือนสรุปได้ว่ามีผู้ไม่เห็นด้วยกับการยกระดับถนน จำนวน ๑๗๓ ครั้วเรือน เห็นด้วย จำนวน ๘๓ ครั้วเรือน และความเห็นอื่น ๆ จำนวน ๑๔ ครั้วเรือน

ทั้งนี้ หลังจากได้รับฟังความเห็นของทุกฝ่ายในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ณ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแล้ว ที่ประชุมได้มีความเห็นร่วมกัน ดังนี้

- ๑) กรณีปัญหาความเดือดร้อนและผลกระทบจากการยกระดับถนน และถนนในซอย ถึงซอย นั้น ผู้ถูกร้องระบุว่าจะดำเนินการแก้ไขปัญหาดาม ข้อเสนอแนะของผู้แทนหมู่บ้าน โดยจะดำเนินการลอกท่อระบายน้ำทั้งในส่วนที่เป็นบ่อพักและตลอดแนวถนนของท่อระบายน้ำ และเชื่อมต่อท่อระบายน้ำให้สามารถใช้งานได้ ส่วนที่เสนอให้มีการติดตั้งและปรับปรุงสถานีสูบน้ำเพิ่มเติม และแก้ไขปัญหาลำรางระบายน้ำในคลองต่าง ๆ ผู้ถูกร้องจะนำไปพิจารณาดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบระบายน้ำต่อไป

๒) กรณีการยกระดับถนนในหมู่บ้าน นั้น ให้ผู้ถูกร้องประสานทำความเข้าใจกับประชาชนในหมู่บ้าน โดยใช้กระบวนการปรึกษาหารือร่วมกันหรือใช้แบบสำรวจความคิดเห็นของประชาชนที่ได้รับการยอมรับจากทุกฝ่าย ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าวผู้ถูกร้องต้องให้ข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับโครงการ รวมถึงมาตรการป้องกันและบรรเทาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นให้ชัดเจน ครบถ้วนเพื่อประกอบการตัดสินใจ

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ นางสาวศยามล ไกรยูรวงศ์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และพนักงานเจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้ประชุมร่วมกับจังหวัดหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ณ ศาลากลางจังหวัด

และจังหวัด ซึ่งตามแผนพัฒนาจังหวัด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาหมอกควันซึ่งในพื้นที่นำร่อง ๒๖ จุด โดยความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องผ่านกลไกการแต่งตั้งคณะกรรมการในกาปฏิบัติปฏิบัติงานและมีประเมินผล รวมทั้งมีการจัดทำแผนพัฒนาระบบการระบายน้ำในคลองต่าง ๆ การพัฒนาเครื่องสูบน้ำและเพิ่มสถานีสูบน้ำ การกำจัดสิ่งกีดขวางในการระบายน้ำ การจัดเก็บขยะและวัชพืช โดยจังหวัด เป็นผู้รับผิดชอบในการพัฒนาศูนย์บริหารจัดการน้ำ รวมทั้งทำหน้าที่ในการประสานงานและติดตามสถานการณ์การบริหารจัดการน้ำ แต่ในทางปฏิบัติสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีข้อจำกัดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการขุดลอกคลองและการจัดการลิ่งกีดขวางทางน้ำ เนื่องจากเป็นการดำเนินการต้องอนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ

ในส่วนการแก้ไขปัญหาหมอกควัน และหมู่บ้าน นั้น พบปัญหาการระบายน้ำในพื้นที่บริเวณใต้ทางด่วนหรือบริเวณที่มีการก่อสร้าง เนื่องจากมีเศษวัสดุก่อสร้างกีดขวางทางระบายน้ำ และในพื้นที่หมู่บ้าน และหมู่บ้าน พบปัญหาการระบายน้ำเช่นเดียวกัน เนื่องจากเป็นพื้นที่คอคอด มีลักษณะแคบ ดูกคลองตื้นเขิน และมีขยะอุดตันเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ ในการประชุมดังกล่าวตัวแทนหมู่บ้าน ได้มีข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาโดยยินดีให้ความร่วมมือและสนับสนุนงบประมาณส่วนให้กับผู้ถูกร้องเพื่อดำเนินการขุดลอกคลองและท่อระบายน้ำภายในหมู่บ้าน ซึ่งผู้ถูกร้องแจ้งว่ายินดีให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่และรับว่าในระยะแรกจะเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการขุดลอกคลองและท่อระบายน้ำภายในหมู่บ้าน

เอง เนื่องจากเป็นภารกิจและหน้าที่หลักของผู้ถูกร้อง อย่างไรก็ตาม จากการสอบถามความคิดเห็นปัญหา เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ ผู้แทนหมู่บ้าน ผู้ถูกร้องยังไม่ได้ดำเนินการตามข้อตกลงข้างต้นแต่อย่างใด

#### ๕. ความเห็นคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นว่า กรณีที่ผู้ร้องขอให้ตรวจสอบการดำเนินการของผู้ถูกร้องในโครงการยกระดับความสูงของถนนภายในหมู่บ้าน นั้น การดำเนินการอยู่ในขั้นตอนการสำรวจความต้องการเบื้องต้นของประชาชนที่อาศัยอยู่ภายในหมู่บ้าน

ซึ่งผู้ถูกร้องจะไปประสานทำความเข้าใจและกำหนดแนวทางการร่วมกันประชาชนภายในหมู่บ้าน ก่อนดำเนินการ ส่วนการแก้ไขปัญหาหมอกควันนั้น ผู้ถูกร้องรับว่าจะนำความเห็นและข้อเสนอที่ได้จากการประชุมเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ ไปพิจารณาดำเนินการ ในขั้นนี้จึงเห็นว่า กรณีความล่าช้าร้องได้มีการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาร่วมกันซึ่งผู้ถูกร้องรับว่าจะดำเนินการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนแล้ว



\* อย่างไรก็ตาม แม้ผู้ถูกร้องรับว่าจะดำเนินการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วมถาวร แต่จากการตรวจสอบยังพบข้อจำกัด ดังนี้

๑) แม้มีคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาโครงการต่าง ๆ ของผู้ถูกร้องจะจัดทำแผนการเสนอความต้องการของชุมชนผ่านการจัดทำประชาคมโดยคณะกรรมการชุมชน แต่กรณีโครงการระดับความสูงของถนนภายในหมู่บ้าน นั้น เข้าข่ายโครงการที่ต้องจัดตั้งผังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘<sup>๕</sup> เนื่องจากเป็นการดำเนินการของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่อาจมีผลกระทบต่ออย่างกว้างขวางต่อวิถีชีวิต สภาพแวดล้อม และสิทธิในพื้นที่ของประชาชน ซึ่งการเพิ่มระดับความสูงของถนนอาจเป็นการสร้างภาระให้ประชาชนต้องปรับปรุงอาคารบ้านเรือนเพื่อป้องกันปัญหาน้ำไหลเอ่อเข้าท่วมบ้าน การดำเนินโครงการในลักษณะดังกล่าวจึงต้องมีกรรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้รับทราบรายละเอียดข้อมูลโครงการและมาตรการในการป้องกันและบรรเทาผลกระทบอย่างเพียงพอเพื่อประกอบการตัดสินใจ และมีส่วนร่วมในการให้ข้อเสนอแนะในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสภาพแวดล้อมที่มีผลต่อความเป็นอยู่อย่างสงบสุขของประชาชนหรือชุมชน<sup>๖</sup> อันจะมีผลต่อการคุ้มครองสิทธิในที่อยู่อาศัยและมาตรฐานการครองชีพ ตามกติกา /ระหว่างประเทศ...

<sup>๕</sup> ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้เคยให้ความเห็นต่อหนังสือเจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน กรณีการดำเนินโครงการก่อสร้างปรับปรุงยกระดับถนนและท่อระบายน้ำถนนสามัคคี ซ่งถนนประชาชื่นถึงซอยสามัคคี ๔๖ และถนนสามัคคี ๕๘ (รายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๑๙๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓) สรุปได้ว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นระเบียบปฏิบัติของฝ่ายบริหาร ใ้ใ้หน่วยงานของรัฐจะดำเนินโครงการของรัฐและไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนไว้โดยเฉพาะ ให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ ส่วนโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดตั้งผังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบนี้ ให้พิจารณาคำมีนาคมข้อ ๔ ดังนี้

“โครงการของรัฐ” หมายความว่า การดำเนินการของหน่วยงานรัฐอันเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจหรือสังคม ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐหรือโดยวิธีการให้สัมปทานหรืออนุญาตให้บุคคลอื่นทำ ทั้งนี้ บรรดาที่มีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย วิถีชีวิต หรือส่วนได้เสียเกี่ยวกับชุมชนท้องถิ่น

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นโดยของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ

<sup>๖</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๓ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ

“๓๑” ๓๑

(๒) จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืนตามวิถีการที่กฎหมายบัญญัติ

ระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม\* ที่ได้ให้การรับรองสิทธิของบุคคล ในมาตรฐานการครองชีพที่เพียงพอสำหรับตนเองและครอบครัว ซึ่งรวมถึงอาหาร เครื่องนุ่งห่ม และที่อยู่อาศัยที่เพียงพอ และสภาพการครองชีพที่ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง และสิทธิในการดำรงชีวิตในสิ่งแวดล้อมและสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อสุขภาพกายและสุขภาพจิตตามมาตรฐานสูงสุด โดยการรับรองสิทธิในที่อยู่อาศัย ที่เพียงพอนี้ ไม่ได้หมายความว่าเพียงแต่การมีที่อยู่อาศัยเป็นที่พึ่งพิงเท่านั้น แต่หมายความว่ารวมถึงสิทธิที่จะอยู่อาศัยในสถานที่ซึ่งมีความมั่นคงของสิทธิในการครอบครอง มีศักดิ์ศรี และมีความสามารถที่จะอยู่อาศัย /รวมทั้ง...

(๓) เข้าชื่อกันเพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการใดอันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนหรือชุมชน หรือคงเว้นการดำเนินการโดยจะกระทบต่อความเป็นอยู่อย่างสงบสุขของประชาชนหรือชุมชนและได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยรวดเร็ว ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาข้อเสนอนั้นนั้นโดยให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพิจารณา ด้วยตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๕๘ การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้บุคคลดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพย์สิน สิทธิ เสรีภาพ ศักดิ์ศรี หรือเสรีภาพของบุคคล หรือเสรีภาพของประชาชนหรือชุมชน หรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาค่าเงินการหรืออนุญาตตามที่กฎหมายบัญญัติ

บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยงานของรัฐก่อนการดำเนินการ หรืออนุญาตตามวรรคหนึ่ง

ในการดำเนินการหรืออนุญาตตามวรรคหนึ่ง รัฐต้องระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพน้อยที่สุด และต้องดำเนินการให้มีการเยียวยาความเดือดร้อนหรือเสียหายให้แก่ประชาชนหรือชุมชนที่ได้รับผลกระทบอย่างเป็นธรรมและไม่ชักช้า

\* กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

ข้อ ๑๑

๑. รัฐภาคีแห่งกติกาที่รับรองสิทธิของทุกคนในมาตรฐานการครองชีพที่เพียงพอสำหรับตนเองและครอบครัว ซึ่งรวมถึงอาหาร เครื่องนุ่งห่ม และที่อยู่อาศัยที่เพียงพอและสภาพการครองชีพที่ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง รัฐภาคีจะดำเนินการที่สมควรเพื่อประกันการทำให้สิทธินี้เป็นจริง โดยรับรองความสำคัญอย่างแท้จริงของความร่วมมือระหว่างประเทศ บนพื้นฐานของความยินยอมโดยเสรี

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๑๒

๑. รัฐภาคีแห่งกติกาที่รับรองสิทธิของทุกคนที่จะมีสุขภาพกายและสุขภาพจิตตามมาตรฐานสูงสุดเท่าที่เป็นได้  
๒. ขั้นตอนในการดำเนินการโดยรัฐภาคีแห่งกติกา นี้ เพื่อบรรลุผลในการทำให้สิทธินี้เป็นจริงอย่างสมบูรณ์ จะต้องรวมถึงสิ่งต่าง ๆ ที่จำเป็นเพื่อ

ฯลฯ

ฯลฯ

(๗) การปรับปรุงในด้านของสุขภาพสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรม

ฯลฯ

ฯลฯ

รวมทั้งการมีสิทธิที่จะได้รับการปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่อย่างต่อเนื่อง โดยเป็นหน้าที่ของรัฐที่จะต้องปรับปรุงในทุกด้านของสุขลักษณะทางสิ่งแวดล้อมเพื่อบรรเทาผลในการทำให้สิทธิเหล่านี้เป็นจริงอย่างสมบูรณ์

๒) น้ำท่วมถาวร เป็น ๑ ใน ๒๖ จุดปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากตามแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งจังหวัด ได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนาจป้องกันและแก้ไขปัญหาคู่ภัยและภัยแล้ง จังหวัด และคณะกรรมการด้านงานแก้ไขปัญหาคู่ภัยน้ำท่วมซึ่ง (ถาวร) จังหวัด เพื่อแก้ไขปัญหในภาพรวม รวมทั้งได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อพัฒนาและบริหารจัดการคลอง ซึ่งเป็นคลองรับน้ำจากถนน ระบายออกสู่อ่างน้ำ และแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนา เพื่อทำหน้าที่ ในการบูรณาการแก้ไขปัญห โดยสาเหตุสำคัญของปัญหาน้ำท่วมถาวร มาจากประสิทธิภาพ ระบายน้ำ เนื่องจากเป็นพื้นที่ลุ่มต่ำและมีลักษณะแคบ คูคลองต่าง ๆ โดยรอบมีความตื้นเขิน เช่น คลอง

นอกจากนี้ยังพบว่ามีสิ่งกีดขวางทางน้ำ ซึ่งผู้ถูกร้องชี้แจงว่า การแก้ไขปัญหาคู่ภัยน้ำท่วมซ้ำซากและอุปสรรค เช่น การขุดลอกคูคลองที่ตื้นเขินและการจัดการปัญหาสิ่งสิ่งสิ่งต่าง ๆ คำนึง เนื่องจากเป็นการต้องขออนุญาตไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงไม่สามารถดำเนินการได้อย่างทันเวลาที่ และในทางปฏิบัติยังไม่ชัดเจนว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับภารกิจจะอาจอำนาจ สามารถดำเนินการได้มากน้อยเพียงใด เช่น คลอง ไทล่ผ่านพื้นที่ของผู้ถูกร้องและเทศบาล หากต้องการขุดลอกต้องขออนุญาตจากกรมชลประทานซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ ในการดูแลคลองดังกล่าว ในขณะที่การแก้ไขปัญหาลำน้ำหรือสิ่งกีดขวางทางน้ำต้องขออนุญาต จากกรมเจ้าท่า เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดการละเมิดสิทธิมนุษยชนในการดำเนินโครงการของรัฐ ที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชน และให้การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมถาวร สามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไป

## ๖. มาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นควรเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการ ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อเทศบาล (ผู้ถูกร้อง) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และจังหวัด ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) เพื่อดำเนินการ ดังนี้

๖.๑ ให้เทศบาล (ผู้ถูกร้อง) เร่งรัดการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพ การระบายน้ำและการป้องกันน้ำท่วมภายในพื้นที่หมู่บ้าน โดยให้ประชาชนภายใน หมู่บ้าน มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ให้ข้อเสนอแนะ หรือร่วมดำเนินการดังกล่าว สำหรับการศึกษาหรือเพื่อป้องกันของประชาชนเกี่ยวกับโครงการยกระดับความสูงของถนนในพื้นที่ หมู่บ้าน นั้น ให้ประสานหาความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่หมู่บ้าน โดยแจ้ง กระบวนการปรึกษาหารือเพื่อกำหนดวิธีการขั้นตอนในการดำเนินการร่วมกัน โดยเป็นหน้าที่ของผู้ถูกร้อง ที่จะต้องให้ข้อมูลและรายละเอียดของโครงการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลกระทบและแนวทางการแก้ไขปัญหานั้น เพื่อประกอบการตัดสินใจของประชาชน ทั้งนี้ หากจะดำเนินการดังกล่าวต่อไป ผู้ถูกร้องต้องดำเนินการ ให้เป็นไปตามระเบียบสำเนียงนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๒ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดแนวปฏิบัติและชักจูงความเข้าใจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่ต้องกรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการที่มีลักษณะเป็นการ พัฒนาเศรษฐกิจหรือสังคมที่มีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย วิธีชีวิต หรือส่วนได้เสียเกี่ยวกับชุมชนท้องถิ่น โดยกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้เป็นไปตาม ระเบียบสำเนียงนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้อง กับสิทธิของบุคคลและชุมชนที่ได้รับการรับรองและคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และหนังสือสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี และมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตาม

๖.๓ ให้จังหวัด ประสานการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมถนน ร่วมกับเทศบาล (ผู้ถูกร้อง) ผ่านคณะกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด และกลไกอื่น ๆ ตามแผนพัฒนา จังหวัด เช่น คณะกรรมการอำนาจการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งจังหวัด คณะอนุกรรมการดำเนินงานแก้ไขปัญหาดูแลเสี่ยงน้ำท่วมซึ่ง (ถนน) จังหวัด โดยบูรณาการข้อมูล และสารสนเทศด้านทรัพยากรน้ำเพื่อวิเคราะห์สาเหตุและจัดทำแผนปฏิบัติงานในการแก้ไขปัญหาคือต้นเหตุ ให้สอดคล้องตามกลไกของพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าว ต้องเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียและชุมชนในท้องถิ่นร่วมให้ความเห็นและข้อเสนอแนะด้วย

๖.๔ ให้จังหวัด รวบรวมปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดในการปฏิบัติหน้าที่ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ที่เกี่ยวข้องกับภาระจ่ายอำนาจและการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม อาทิ การดูแลรักษาทางน้ำสาธารณะ การขุดลอกคูคลอง การจัดการสิ่งแวดล้อมลำลำนน้ำ และชักจูงความเข้าใจ ร่วมกับหน่วยงานภายในจังหวัด เพื่อให้เกิดความชัดเจนทั้งในเรื่องของภารกิจอำนาจหน้าที่ และขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบภายใต้ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์และความรวดเร็ว ในการบูรณาการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมให้มีประสิทธิภาพต่อไป

๗. มติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในคราวประชุม  
ด้านการคุ้มครองและมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๒๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕  
จึงมีมติว่า กรณีตามคำร้องนี้ได้มีการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาร่วมกันแล้ว และให้เสนอแนะ  
มาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนตามข้อ ๖ ของรายงานนี้ ต่อเทศบาล  
(ผู้ถูกร้อง) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และจังหวัด. ตามรัฐธรรมนูญแห่ง  
ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) เพื่อดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

นางปรีดา คงแป้น

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุชาติ เศรษฐมาลินี

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

นางสาวศยามล ไกยูรวงศ์

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

นางสาวปิติกาญจน์ ลิทธิเดช

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

นายวสันต์ ภัยหลิกกล้า

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ